

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

Главное управление МЧС России по Красноярскому краю

Отдел надзорной деятельности по г. Красноярску

(наименование органа государственного пожарного надзора)

660115, г. Красноярск, ул. Пихтовая, 59 (тел. 273-16-45, 273-13-99, 273-13-66),  
эл. адрес: ond.krsk@yandex.ru

(указывается адрес места нахождения органа ГПН, номер телефона, электронный адрес)

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 1928

### о прекращении производства по делу об административном правонарушении

09 октября 2015 года

г. Красноярск

Резолютивная часть постановления объявлена «07» октября 2015 г.  
Полный текст постановления изготовлен «09» октября 2015 г.

Я, заместитель главного государственного инспектора г. Красноярска по пожарному надзору **Атылин Игорь Алексеевич**, рассмотрел 07 октября 2015 года по адресу: г. Красноярск, ул. Пихтовая, 59, каб. 2-6 материалы дела об административном правонарушении № 1928 в отношении юридического лица **Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 211»** (далее – МБДОУ № 211), юридический адрес: 660115, Россия, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Тотмина, 33.

Дело рассмотрено в отсутствие законного представителя юридического лица Быковой Ольги Юрьевны (основание – приказ № 37 от 01.04.2013 г., паспорт 04 00 № 973842 выдан УВД Советского района г. Красноярска 25.07.2001 г.). О времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении № 1928 Быкова О.Ю. уведомлена надлежащим образом (определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 1928 от 28.09.2015 г. получено Быковой О.Ю. лично 28.09.2015 г.).

При рассмотрении материалов дел об административном правонарушении отводов, заявлений и ходатайств не поступало.

При рассмотрении дел установлены следующие обстоятельства:

В период с 12 часов 00 минут до 13 часов 00 минут 15 сентября 2015 года; с 12 часов 00 минут до 13 часов 00 минут 21 сентября 2015 года; с 14 часов 00 минут до 15 часов 00 минут 28 сентября 2015 года согласно распоряжения № 2325 от 02 сентября 2015 года проведена внеплановая проверка, с целью контроля за исполнением ранее выданных отделом надзорной деятельности по г. Красноярску УНД и ПР ГУ МЧС России по Красноярскому краю предписаний № 2651/1/19-26 от 13.10.2014 г., на территории, в здании и помещениях МБДОУ № 211, эксплуатируемых МБДОУ № 211 на праве оперативного управления (свидетельство о государственной регистрации права от 28.02.2011 г. серия 24 ЕК № 013383), расположенных по адресу: г. Красноярск, ул. Тотмина, 33.

28 сентября 2015 года государственным инспектором г. Красноярска по пожарному надзору Волковой С.В. составлен протокол об административном правонарушении № 1928 в отношении МБДОУ № 211 по части 4 статьи 20.4 КоАП РФ.

Протоколом № 1928 от 28 сентября 2015 года установлено несоблюдение МБДОУ № 211 требований Федерального закона от 21.12.1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной

безопасности», Федерального закона от 22.07.2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; СНиП II-A.5-62 "Противопожарные требования. Основные положения проектирования", в здании и в помещениях МБДОУ № 211, расположенных по адресу: г. Красноярск, ул. Тотмина, 33, а именно:

- ширина эвакуационного выхода из помещения спальни группы «Жарки» (пом. 11 согласно тех. паспорта № 04:401/2007-71976 от 28.11.2006), расположенной на первом этаже здания, ведущего непосредственно наружу, менее 0,8 метра (фактическая ширина 0,72 м). ч. 4 ст. 4, ч. 1 ст. 89 № 123-ФЗ; п. 2 прим п. 4.2 СНиП II-A.5-62;

- ширина эвакуационного выхода из помещения спальни группы «Фиалки» (пом. 26 тех. паспорта № 04:401/2007-71976 от 28.11.2006), расположенной на первом этаже здания, непосредственно наружу менее 0,8 метра (фактическая ширина 0,72 м). ч. 4 ст. 4, ч. 1 ст. 89 № 123-ФЗ; п. 2 прим п. 4.2 СНиП II-A.5-62;

- ширина эвакуационного выхода из помещения спальни группы «Незабудки» (пом. 14 согласно тех. паспорта № 04:401/2007-71976 от 28.11.2006), расположенной на втором этаже здания, непосредственно наружу менее 0,8 метра (фактическая ширина 0,57 м). ч. 4 ст. 4, ч. 1 ст. 89 № 123-ФЗ; п. 2 прим п. 4.2 СНиП II-A.5-62;

- ширина эвакуационного выхода из помещения спальни группы «Маки» (пом. 6 согласно тех. паспорта № 04:401/2007-71976 от 28.11.2006), расположенной на втором этаже здания, непосредственно наружу менее 0,8 метра (фактическая ширина 0,57 м). ч. 4 ст. 4, ч. 1 ст. 89 № 123-ФЗ; п. 2 прим п. 4.2 СНиП II-A.5-62;

- ширина эвакуационного выхода из помещения спальни группы «Подснежники» (пом. 45 согласно тех. паспорта № 04:401/2007-71976 от 28.11.2006), расположенной на втором этаже здания, непосредственно наружу менее 0,8 метра (фактическая ширина 0,57 м). ч. 4 ст. 4, ч. 1 ст. 89 № 123-ФЗ; п. 2 прим п. 4.2 СНиП II-A.5-62;

- ширина эвакуационного выхода из помещения спальни группы «Ромашки» (пом. 28 согласно тех. паспорта № 04:401/2007-71976 от 28.11.2006), расположенной на втором этаже здания, непосредственно наружу менее 0,8 метра (фактическая ширина 0,57 м). ч. 4 ст. 4, ч. 1 ст. 89 № 123-ФЗ; п. 2 прим п. 4.2 СНиП II-A.5-62;

- ширина эвакуационного выхода из помещения спальни группы «Одуванчики» (пом. 61 согласно тех. паспорта № 04:401/2007-71976 от 28.11.2006), расположенной на первом этаже здания, непосредственно наружу менее 0,8 метра (фактическая ширина 0,72 м). ч. 4 ст. 4, ч. 1 ст. 89 № 123-ФЗ; п. 2 прим п. 4.2 СНиП II-A.5-62;

- ширина эвакуационного выхода из помещения спальни группы «Колокольчики» (пом. 78 согласно тех. паспорта № 04:401/2007-71976 от 28.11.2006), расположенной на первом этаже здания, непосредственно наружу менее 0,8 метра (фактическая ширина 0,72 м). ч. 4 ст. 4, ч. 1 ст. 89 № 123-ФЗ; п. 2 прим п. 4.2 СНиП II-A.5-62.

Исследовав материалы дела, я пришёл к следующим выводам:

В соответствии со ст. 26.1 КоАП РФ по делу об административном правонарушении выяснению подлежат: наличие события административного правонарушения; лицо, совершившее противоправные действия (бездействия), за которые КоАП РФ или законом субъекта РФ предусмотрена административная ответственность; виновность лица в совершении административного правонарушения; обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении; иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

В соответствии с разъяснениями Пленума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации, содержащимися в пункте 16 постановления от 02.06.2004 г. № 10 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях», в силу части 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо привлекается к ответственности за совершение административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за

нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В соответствии с ч. 1, ч. 4 ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина, неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Рассматривая дело № 1928 об административном правонарушении в отношении юридического лица МБДОУ № 211, я пришел к выводу, что возможность привлечения к административной ответственности за совершение административного правонарушения ставится в зависимость от формы вины и требуется лишь установление того, что у юридического лица МБДОУ № 211 имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, и им не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Часть 4 статьи 20.4 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за нарушение требований пожарной безопасности к эвакуационным путям, эвакуационным и аварийным выходам либо системам автоматического пожаротушения и системам пожарной сигнализации, системам оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией людей в зданиях, сооружениях и строениях или системам противодымной защиты зданий, сооружений и строений. Объективная сторона данного состава административного правонарушения выражается в бездействии лица по выполнению законных требований органа, осуществляющего государственный пожарный надзор.

В соответствии с п. 1.2 изменений в МДОУ «Детский сад № 211» организационно-правовая форма МБДОУ № 211 – бюджетное учреждение. Согласно ст. 123.21 Гражданского кодекса РФ учреждением признается унитарная некоммерческая организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера. Имущество бюджетного учреждения закрепляется за ним на праве оперативного управления в соответствии с Гражданским кодексом РФ. Собственником имущества бюджетного учреждения является соответственно Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование. Права учреждения на имущество, закрепленное за ним собственником, а также на имущество, приобретенное учреждением, определяются в соответствии со ст. 296 ГК РФ. Указанной статьей предусмотрено, что бюджетное учреждение без согласия собственника не вправе распоряжаться особо ценным движимым имуществом, закрепленным за ним собственником или приобретенным бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества, а также недвижимым имуществом. Таким образом, увеличение ширины эвакуационных выходов, в помещениях МБДОУ № 211, согласно действующему законодательству, возможно исключительно с согласия учредителя МБДОУ № 211 – города Красноярска в лице Главного управления образования администрации города Красноярска. Более того, в соответствии со ст. 31 ФЗ «Об образовании» обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных учреждений, обустройство прилегающих к ним территорий относится к полномочиям органов местного самоуправления. В соответствии с Бюджетным кодексом РФ (статья 6) финансовое обеспечение деятельности бюджетного учреждения осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы. Бюджетная смета – документ, устанавливающий в соответствии с классификацией расходов бюджетов лимиты бюджетных обязательств учреждения. Право по распределению лимита бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований предоставлено действующим бюджетным законодательством распорядителю бюджетных

средств, в рассматриваемом случае Главному управлению образования администрации г. Красноярска.

При рассмотрении административного дела № 1928, исследовав материалы дела, я пришел к следующему.

Задачами производства по делам об административных правонарушениях, как указано в ст. 24.1 КоАП РФ, являются всестороннее, полное, объективное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом.

Согласно ст. 120 ГК РФ учреждением признается некоммерческая организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера.

В соответствии со ст. 296 ГК РФ учреждение, за которым имущество закреплено на праве оперативного управления, владеет, пользуется и распоряжается этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, заданиями собственника этого имущества и назначением этого имущества.

В соответствии со ст. ст. 37, 38 Федерального закона «О пожарной безопасности» № 69-ФЗ от 21.12.1994 г., лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны, содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению.

В соответствии со ст. 162 БК РФ получатель бюджетных средств составляет и исполняет бюджетную смету, принимает и исполняет в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований бюджетные обязательства, обеспечивает результативность, целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

В силу ч. 1 ст. 158 БК РФ главный распорядитель бюджетных средств обеспечивает результативность, адресность и целевой характер использования бюджетных средств, формирует перечень подведомственных ему распорядителей и получателей бюджетных средств, осуществляет планирование соответствующих расходов бюджета, составляет обоснования бюджетных ассигнований.

Здание, расположенное по адресу: г. Красноярск, ул. Тельмана, 33, находится в оперативном управлении МБДОУ № 211. Учредителем МБДОУ № 211 является администрация г. Красноярска.

В соответствии с п.п. 17, 18, 19, 20, 21 п. 19 раздела III Положения о Главном управлении образования администрации г. Красноярска, утвержденном Распоряжением администрации города Красноярска от 20.02.2014 г. № 56-р, Главное управление образования осуществляет планирование соответствующих расходов бюджета города на очередной финансовый год, составляет обоснования бюджетных ассигнований, осуществляет экономический анализ деятельности муниципальных учреждений; является главным распорядителем средств бюджета города Красноярска для получателей бюджетных средств – муниципальных казенных учреждений, главным администратором доходов бюджета города, а также исполняет бюджетные полномочия, определенные действующим законодательством; осуществляет полномочия главного распорядителя средств бюджета города, предусмотренных решением о бюджете города на соответствующий финансовый год, в том числе на проведение капитального ремонта зданий муниципальных учреждений; осуществляет функции муниципального заказчика, в том числе по закупке работ по капитальному ремонту зданий, помещений, сооружений муниципальных учреждений; в области обеспечения содержания зданий и сооружений муниципальных учреждений, обустройства прилегающих к ним территорий осуществляет

планирование проведения работ по капитальному, текущему ремонту зданий и помещений, находящихся в оперативном управлении муниципальных учреждений, координирует ход работ по капитальному ремонту их зданий.

Протоколом об административном правонарушении № 1928, составленным государственным инспектором г. Красноярска по пожарному надзору Волковой С.В. 28.09.2015 г., зафиксированы нарушения требований пожарной безопасности, которые связаны с изменением конструктивных характеристик здания и значительными финансовыми затратами.

Вместе с тем, как следует из материалов административного дела и вышеприведенных нормативно-правовых актов, МБДОУ № 211 не обладает необходимыми финансовыми ресурсами и не имеет полномочий самостоятельно без согласования с главным распорядителем бюджетных средств в лице Главного управления образования администрации г. Красноярска проводить действия, связанные с капитальным ремонтом здания или его реконструкцией. Так, заведующий МБДОУ № 211 Быкова О.Ю. обращалась в Управление образования администрации Октябрьского района г. Красноярска и МКУ ЦОБФУОО с просьбой выделить необходимые средства на устранение, выявленных нарушений требований пожарной безопасности (служебное письмо № 184 от 26.11.2012 г., служебное письмо от 04.12.2013 г., служебное письмо от 28.01.2014 г., служебное письмо № 36 от 17.04.2015 г., служебное письмо № 53 от 03.06.2015 г., служебное письмо от 10.09.2015 г., служебное письмо от 28.09.2015 г., служебное письмо № 34 от 01.10.2015 г.), однако, необходимые средства, так, и не выделены. В соответствии с информационным письмом МКУ «Центр обеспечения безопасного функционирования учреждений отрасли «Образование» № 1340 от 25.08.2014 года, предоставленным МБДОУ № 211 на рассмотрение дела об административном правонарушении № 1928, – «по результатам разработки ПСД, при условии выделения денежных средств, в 2015 году работы по устройству эвакуационных выходов будут выполнены». Вместе с тем, согласно письма МКУ «Центр обеспечения безопасного функционирования учреждений отрасли «Образование» № 2130 от 06.10.2015 г. МБДОУ № 211 направлена разработанная проектная и рабочая документация на выполнение работ по устройству вторых эвакуационных выходов в МБДОУ № 211. Таким образом, вина МБДОУ № 211 в умыленном нарушении требований пожарной безопасности не усматривается.

При таких обстоятельствах в действиях МБДОУ № 211 отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 20.4 КоАП РФ.

Согласно п. 6 ст. 26.1 КоАП РФ по делу об административном правонарушении выяснению подлежат обстоятельства, исключаящие производство по делу об административном правонарушении.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 29.9 КоАП РФ по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении может быть вынесено постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23.34; п. 2 ч. 1 ст. 24.5; п. 2 ч. 1 ст. 29.9; ч. 1, 5 ст. 29.10 КоАП РФ,

#### **ПОСТАНОВИЛ:**

**Прекратить производство по делу об административном правонарушении № 1928 по части 4 статьи 20.4 КоАП РФ в отношении юридического лица **Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения****

---

**«Детский сад № 211» в связи с отсутствием состава административного правонарушения (п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ).**

Настоящее постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано, в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления, лицами, указанными в ст. ст. 25.1 - 25.5 КоАП РФ, в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, либо по месту совершения административного правонарушения в районные суды г. Красноярска:

- Советский районный суд: пр. Ульяновский, 4 и, тел. 226-83-39;
- Кировский районный суд: ул. Вавилова, 43 б, тел. 201-50-01, 201-53-24;
- Центральный районный суд: ул. Ленина, 58, тел. 227-42-01, 227-85-33;
- Железнодорожный районный суд: ул. Ленина, 158, тел. 221-37-67, 221-62-04;
- Октябрьский районный суд: ул. Высотная, 2 г, тел. 246-25-03;
- Ленинский районный суд: ул. Коломенская, 4 а, тел. 262-02-81;
- Свердловский районный суд: пр. Красноярский рабочий, 183 б, тел. 236-95-47.

По истечении этого срока не обжалованное и не опротестованное постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу.

**Постановление вынес:**

Зам. главного государственного инспектора  
города Красноярска по пожарному надзору



подпись

И.А. АТЫЛИН

М.П.

Копию настоящего постановления получил " \_\_\_\_ " \_\_\_\_ 20\_\_ г.

\_\_\_\_\_ должность \_\_\_\_\_ подпись \_\_\_\_\_ инициалы и фамилия

Копия настоящего постановления выслана по адресу: \_\_\_\_\_

**Отметка об исполнении постановления:**

Постановление № 1928 от 09 октября 2015 года исполнено \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.